

# Programa de acompañamiento familiar de Uruguay

---

## **Mariela Solari Morales**

*Directora, Uruguay Crece Contigo, Ministerio de Desarrollo Social, Montevideo (Uruguay)*

**Desde su creación en septiembre de 2012, el programa de acompañamiento familiar Uruguay Crece Contigo ha trabajado con más de 10.000 hogares en situaciones de riesgo social o sanitario. En este artículo se exponen los métodos de trabajo del programa, los resultados obtenidos y las dificultades por superar en cuanto a la política pública sobre la primera infancia en Uruguay.**

## **Florencia Cerruti**

*Directora, Gestión del Conocimiento e Innovación para la Primera Infancia, Uruguay Crece Contigo, Ministerio de Desarrollo Social, Montevideo (Uruguay)*

Aunque las diferencias de ingresos entre los uruguayos son menos acusadas que en muchos otros países latinoamericanos, el crecimiento económico no ha bastado para superar la desigualdad intergeneracional, y la tasa de pobreza infantil sigue siendo importante. Más de 1 de cada 5 niños menores de 4 años se encuentran por debajo del umbral de la pobreza (20,9%), mientras que la proporción no llega a 1 de cada 10 (9,1%) en el resto de la población (Uruguay Crece Contigo–MIDES, 2015).

## **Giorgina Garibotto**

*Socióloga, Gestión del Conocimiento e Innovación para la Primera Infancia, Uruguay Crece Contigo, Ministerio de Desarrollo Social, Montevideo (Uruguay)*

Para hacer frente a esta situación se han implantado una serie de políticas públicas, entre las que destaca el Plan de Equidad de 2008, con el cual se creó un índice para medir distintos aspectos de la pobreza familiar. También se puso en marcha un programa de transferencias no contributivas para quienes se encontraban por debajo de determinado nivel de ingresos. De este modo, se ha aumentado de forma constante la cobertura de la educación inicial y de los niveles educativos de los niños de 4 y 5 años de edad. Mediante un sistema sanitario nacional integrado, se han ampliado las prestaciones y la cobertura sanitaria para las mujeres embarazadas y los niños menores de 4 años.

A partir del enfoque integrado del Plan de Equidad, en 2012 se puso en marcha Uruguay Crece Contigo, un sistema nacional de protección integral para la primera infancia aprobado por el presidente de la República con el fin de garantizar el desarrollo integral de los niños desde el punto de vista de los derechos, la equidad y la justicia social. Abarca un programa de acompañamiento familiar destinado a familias con mujeres embarazadas y niños menores de 4 años en situaciones de riesgo sanitario y social. En 2015 Uruguay Crece Contigo pasó a ser una directiva nacional del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).

En el marco de este programa, varias instituciones trabajan de forma coordinada en una serie de intervenciones sobre el desarrollo de la primera infancia, que se centran en el apoyo a las familias y el trabajo comunitario. El servicio de orientación estructurado del programa trata de mejorar las capacidades de las familias en los siguientes ámbitos:



△ Foto: Florencia Carvalho / MIDES

- asistencia sanitaria durante el embarazo y pautas de crianza, alimentación y desarrollo
- acceso a servicios y programas sociales
- crecimiento y desarrollo infantiles, asistencia a controles de salud, vacunas y suplementos de hierro de la embarazada y el niño
- materiales educativos y apoyo para la crianza
- promoción de interacciones que estimulen el desarrollo infantil
- atención en situaciones de emergencia.

El servicio de apoyo familiar corre a cargo de dos profesionales, uno del sector sanitario y otro del social, que abarcan ámbitos como la alimentación, la psicomotricidad, el cuidado de los niños, la medicina, la obstetricia, el trabajo social, la psicología y la educación social. Estos especialistas prestan asistencia a domicilio de forma periódica durante un tiempo de entre seis meses y dos años, lo que permite forjar una relación de confianza y respeto.

Las familias del programa reciben una serie de materiales como juguetes, móviles infantiles, CD de canciones y libros de cuentos; información sobre nutrición, cuidados neonatales, educación sexual y orientaciones para padres; una esterilla, utensilios de cocina, mantas y una cuna si se consideran inadecuadas las condiciones de descanso. Además, se organizan reuniones individuales y en grupo, se acompaña a los padres a los lugares en que se prestan los diferentes servicios y se los ayuda a entrar en contacto con las instituciones pertinentes.

También se atienden aquellos casos en que la embarazada o madre se encuentre en situación de privación de libertad o en aquellos de violencia por tráfico y explotación sexual. Ante la detección de problemas de este tipo, se coordina con los organismos competentes para dar respuesta.

## Resultados y dificultades por superar

Desde que se puso en marcha Uruguay Crece Contigo en septiembre de 2012 hasta principios de 2016, se ha trabajado con 10.138 hogares, en los que viven 13.735 niños y 4924 mujeres embarazadas. Se han logrado mejoras en indicadores como los siguientes:

- La incidencia de anemia infantil ha pasado del 33% al 12%.
- La proporción de niños que reciben una dieta equilibrada ha aumentado del 38% al 51%.
- La cantidad de niños que no alcanzan los hitos de desarrollo (según las directrices nacionales de 2010 del Ministerio de Salud para supervisar el desarrollo infantil) ha bajado del 45% al 33%.

Además, entre las mujeres que recibieron la asistencia del programa durante el embarazo se registraron tasas de bajo peso al nacer (9%) y parto prematuro (10%) en línea con la media nacional: un resultado alentador considerada su situación de alto riesgo.

Sin embargo, aún quedan enormes dificultades por superar a la hora de mejorar la política pública sobre la primera infancia en Uruguay, dadas las brechas que aún persisten en este rango de edad. El cambio en las estructuras familiares, la vida comunitaria, el mercado laboral y los patrones de consumo, todos estos ámbitos influyen en la vida de los niños y en las oportunidades que se les brindan para integrarse en la sociedad en condiciones de igualdad. Para superar estos desafíos, es preciso:

- 1 Integrar los distintos sectores implicados en el desarrollo infantil, como la salud, la educación, el ocio y el ámbito socio-pedagógico. Para ello, hay que abandonar los modelos fragmentados basados en disciplinas individuales y adoptar un enfoque que permita compartir acciones, metas y recursos, además de ofrecer a las familias un solo interlocutor para todas sus necesidades.
- 2 Implantar modelos de prestación de servicios integrados que tengan en cuenta la forma en que los individuos, las familias y las comunidades comparten las responsabilidades relativas a la crianza de los niños. Para que las políticas públicas sean eficaces, deberán tener en cuenta todos estos ámbitos.

Dado que en Uruguay cada territorio y cada población presenta necesidades diferentes, las políticas y los servicios para la primera infancia se deberán adaptar a cada lugar. Asimismo, habría que implantar sistemas de información, supervisión y evaluación que permitan revisar las políticas y modelos de atención según sea necesario.

## Referencias

---

Ministerio de Salud, Gobierno de Uruguay. (2010). *Guía Nacional del Desarrollo del Niño y de la Niña Menores de 5 Años*. Montevideo: Ministerio de Salud. Disponible en: [http://www.msp.gub.uy/sites/default/files/archivos\\_adjuntos/Guia%20vigilancia%20desarrollo%20del%20nino\\_1.pdf](http://www.msp.gub.uy/sites/default/files/archivos_adjuntos/Guia%20vigilancia%20desarrollo%20del%20nino_1.pdf) (último acceso en abril de 2016).

Uruguay Crece Contigo-MIDES. (2015). Desarrollo infantil temprano. En: O. A. MIDES, *Reporte Uruguay 2014*. Montevideo: MIDES/Oficina de Planeamiento y Presupuesto/Gestión y Evaluación.